

fol. 1307

8 APR. 2015

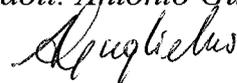
**CONSORZIO SPECIALE PER LA BONIFICA DI ARNEO  
NARDO'**

---

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE  
SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI  
PREVISIONE PER L'ANNO 2015**

*IL REVISORE UNICO*

*dott. Antonio Guglielmi*



## VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Antonio Guglielmi, Revisore Unico ai sensi della L.R. 13/04/2012 n. 4, nominato con Decreto n.147 del 15 marzo 2013 del Presidente della Giunta Regionale, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 47 del 28/03/2013:

ricevuto in data 1/04/2015 la documentazione inerente il bilancio di previsione 2015 completo di allegati e la Relazione del Commissario Straordinario, dott. Giuseppantonio Stanco, al Bilancio Preventivo 2015;

ricevuto in data 07/04/2015 a mezzo posta elettronica la bozza di delibera commissariale con oggetto "Approvazione Bilancio di Previsione 2015";

viste le disposizioni di legge che regolano il Consorzio, in particolare la L.R. n. 54 del 31/05/1980, la L.R. n. 4 del 7/03/2003, la L.R. n. 8 del 11/08/2005, la L.R. n. 12 del 21/06/2011 e la L.R. n. 4 del 13/03/2012;

visto lo Statuto del Consorzio Speciale per la Bonifica di Arneo, approvato con delibera del Consiglio Regionale n. 212 del 21/12/1981, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di Revisione;

visto il bilancio consuntivo dell'esercizio 2013 approvato con delibera commissariale n. 117/14 del 6 agosto 2014;

visti gli allegati:

- Allegato n. 1 Capitolo 56 delle uscite;
- Allegato n. 2 Capitolo 11, 14 e 21 dell'entrate e n. 25, 30, 31 e 32 delle uscite;
- Allegato n. 3 Capitolo 26 delle spese
- Allegato n. 4 Capitolo 34 delle entrate e 46 delle uscite
- Allegato n. 5 Capitolo 57 e 58 delle uscite
- Allegato n. 6 Capitolo 4 delle uscite
- Allegato n. 7 Capitolo 14 delle uscite
- Allegato n. 8 Capitolo 6,8 e 10 delle entrate e capitolo 27 delle uscite
- Allegato n. 9 Capitolo 53 delle uscite
- Allegato n. 10 capitolo 5 delle entrate

visto che il Consorzio non è dotato di una specifica contabilità economica;

ha esaminato i documenti al fine di verificare che il bilancio sia stato redatto nel rispetto dei seguenti principi:

- **annualità:** le entrate e le uscite sono riferite all'anno in esame e non ad altri esercizi;

Antonio Guglielmi

- **unità:** il bilancio comprendere tutte le entrate e le uscite di competenza dell'esercizio cui si riferisce in modo tale che le entrate, nel loro complesso, finanzino indistintamente tutte le spese, fatte salve le eccezioni stabilite dalla legge;
- **integrità:** ogni voce è inserita al "lordo" delle spese di riscossione a carico dell'ente e di eventuali altre spese o entrate ad esse connesse e non iscritte compensazioni;
- **pubblicità:** le previsioni sono "leggibili" ed è assicurata ai terzi interessati la visione e la conoscenza dei contenuti del bilancio;
- **pareggio finanziario complessivo:** viene rispettato il pareggio di bilancio come appresso dimostrato.

### VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2015, il principio del pareggio finanziario,

Quadro generale riassuntivo					
Entrate			Uscite		
Tit. I	Contributi alle spese per fini istituzionali	32.915.230,50	Tit. I	Spese per il raggiungimento di fini istituzionali	32.915.230,50
Tit. II	Operazioni di finanziamento	3.000.000,00	Tit. II	Operazioni di finanziamento	3.000.000,00
Tit. III	Partite di giro	4.789.769,50	Tit. III	Partite di giro	4.789.769,50
	Totale	40.705.000,00		Totale	40.705.000,00
	Avanzo di amministrazione 2015			Disav. di Amministr. 2015	
	<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>40.705.000,00</b>		<b>Totale complessivo Uscite</b>	<b>40.705.000,00</b>

*Alighieri*

Una più approfondita analisi del Bilanci Preventivo 2015 porta alle seguenti riclassificazioni:

#### A) Equilibrio entrate /spese per fini istituzionali

E' stato verificato l'equilibrio tra entrate e spese per fini istituzionali, come appresso dimostrato:

Entrate Correnti		10.657.229,00
Spese Correnti e in c/capitale –Titolo I	10.476.231,12	
Quota ammortamento mutui	180.997,88	
	Differenza	//

E' stato verificato inoltre l'equilibrio finale:

**B) Equilibrio finale:**

Entrate Titolo I e Titolo II		35.915.230,50
Spese Titolo I e Titolo II		35.915.230,50
	Differenza	//

E' stata verificata la compatibilità delle previsioni di entrata e spesa sulla base del Consuntivo 2013 e della delibera commissariale n. 202/14 del 12 dicembre 2014.

**CONTRIBUTI ALLE SPESE PER I FINI ISTITUZIONALI**  
**TITOLO I – ENTRATE**

		Consuntivo 2013	Assestato 2014	Preventivo 2015
1	Entrate da beni strumentali e valori	0	0	0
2	Entrate diverse	155.650,20	304.149,48	210.000,00
3	Contributi ordinari dei consorziati	340.378,10	10.013.303,02	10.447.228,55
4	Contributi Statali, Regionali e altri Enti Pubblici all'attività corrente	5.540.753,32	15.176.655,98	12.380646,03
5	Entrate per gestioni speciali	0	2.542.030,930	2.542.030,93
6	Contributi Statali e Regionali per la esecuzione di opere	1.522.697,20	4.640.091,09	7.335.324,99
7	Alienazione di beni strumentali, titoli, ecc.,	0	0	0
8	Contributi straordinari dai consorziati	0	0	0
	Totale	7.559.478,82	32.676.230,50	32.915.230,50

*Allegato*

**SPESE CORRENTI - TITOLO I SPESE – Sez. 1**

		Consuntivo 2013	Assestato 2014	Preventivo 2015
1	Oneri afferenti ai beni strumentali	8.275,31	25.000,00	25.000,00

2	Oneri per finanziamenti provvisori	0	20.000,00	0
3	Spese per i servizi generali	3.907.79,62	7.221.364,99	7.089.228,55
4	Assistenza ai consorziati	0	0	0
5	Manutenzione di opere di competenza statale o regionale	1.119.290,61	15.176.655,98	12.380.646,03
6	Manutenzione ed esercizio di opere a servizio generalizzato	889.620,82	3.051.087,51	3.543.000,00
7	Gestione azienda agraria	0	0	0
	Totale	5.924.666,36	28.036.139,41	25.579.905,51

SPESE IN CONTO CAPITALE - TITOLO I SPESE – Sez. 2

		Consuntivo 2013	Assestato 2014	Preventivo 2015
8	Esecuzione di opere pubbliche	1.522.697,20	4.640.091,09	7.335.324,99
9	Esecuzione di opere private	0	0	0
10	Acquisizione beni strumentali , titoli, ecc.	3.730,70	0	0
	Totale	1.526.427,90	4.640.091,09	7.335.324,99

Osservato quanto segue:

- L'ultimo consuntivo approvato, relativo all'esercizio 2013, si è chiuso con un disavanzo pari a € 41.991.217,34 che non ha trovato copertura;
- I contributi di bonifica cod. 630, in applicazione del nuovo piano di classifica, sono stati previsti in 7 milioni di euro, mentre erano stati previsti in 8,6 milioni di euro nel bilancio di previsione 2014, in 2,5 milioni di euro nel 2013 e in 5 milioni di euro nel 2012;
- L'esecuzione di opere pubbliche (capitoli 30 e 31) trova totale copertura finanziaria nel capitolo 21 "Contributi per le esecuzioni e il ripristino di opere pubbliche" delle entrate;
- Le manutenzioni di opere (capitolo 25) trova totale copertura nei capitoli 14 "Contributi per la manutenzione di opere pubbliche" delle entrate;
- Le manutenzioni di opere (capitolo 27) trova totale copertura nei capitoli 6, 8 e 10 delle entrate;

*Allegato*

- Il pareggio di bilancio è assicurato dal “Concorso della regione nelle spese di funzionamento”, previsto per l’importo di 2,6 milioni di euro, ai sensi della L.R. n. 32/2011 e della L.R. n.4/2012.
- E’ previsto per il 2014 uno stanziamento di € 385.000,00 a titolo di spese impreviste, che si aggiunge ad un fondo di riserva pari a € 397.000,00. Quest’ultimo è di poco inferiore allo stanziamento relativo al 2014.
- Le spese previste per il rimborso delle quote di capitale del mutuo, pari a € 180.997,88, inserita al capitolo 57, sommate ai relativi interessi passivi, inseriti al capitolo 58 per l’importo complessivo di € 419.002,12 (come da allegato 5), trovano copertura nel Titolo I delle entrate ma senza alcun riferimento specifico.
- Le spese previste per il rimborso delle quote di capitale dei mutui, pari a € 180.997,88 sono state allocate al capitolo 57 della Categ. 3 “Spese per fini generali” del Titolo I, ovvero tra le spese correnti, invece che nel Titolo II Operazioni di Finanziamento.

OPERAZIONI DI FINANZIAMENTO  
TITOLO II ENTRATE E SPESE

Non è previsto alcun mutuo pluriennale da destinare alla copertura del disavanzo di amministrazione, che nell’ultimo consuntivo approvato, relativo all’esercizio 2013, ammontava a € 41.991.217,34 che non trova collocazione nel bilancio preventivo – sezione uscite.

OPERAZIONI DI GIRO  
TITOLO III ENTRATE E SPESE

Pareggiano per l’importo di € 4.789.769,50.

OSSERVAZIONI E CONCLUSIONI

Esaminato ed opportunamente commentato lo schema di bilancio negli aspetti formali e sostanziali, tenuto conto di quanto esposto nella Relazione del Commissario Straordinario da cui si evince che *“La relazione del bilancio preventivo di questo Consorzio di bonifica di “Arneo”, come anche quella degli altri Consorzi commissariati, è stata necessariamente condizionata, nei tempi e nelle risultanze, dalle vicende che hanno indotto al rinvio delle emissioni dei ruoli del tributo di bonifica Cod. 630, e nella revisione dei relativi importi iscritti nelle entrate dei rispettivi bilanci dell’esercizio 2014”*.

Tenendo conto che nella Relazione del Commissario Straordinario si evince che *“la definizione del progetto di bilancio per il corrente esercizio 2015 è risultata necessariamente condizionata:*

De caputo

- a) Dall'assegnazione, da parte della Regione Puglia, del contributo complessivo di Euro 8.500.000,00 (ottomilionicinquecentomila), giusta L.R. n. 52/2014, indistintamente a favore dei quattro Consorzi commissariati, riferito al primo semestre del corrente anno;
- b) Dell'assenza, al momento, di previsioni, nella legge di bilancio regionale, di assegnazione a favore dei Consorzi, di contribuzione per interventi di manutenzione delle opere di bonifica.

*In dipendenza di quanto innanzi ed al fine di contenere al massimo lo squilibrio finanziario del bilancio, che a causa dell'insufficienza delle entrate proprie del Consorzio non riesce possibile azzerare, posto che l'entrata più significativa resta, comunque, quella derivante dall'imposizione del contributo di bonifica Cod. 630, si è indirizzati a prevedere e iscrivere in bilancio, per il corrente esercizio 2015, un'entrata di contribuzione di Euro 7.000.000,00".*

Tenendo conto che nella Relazione del Commissario Straordinario si evince che "Le altre entrate proprie del Consorzio sono state determinate nell'ammontare complessivo di Euro 1.043.000,00", ed ancora "posto che, relativamente alla competenza di parte corrente, ossia detratte le partite di giro e le previsioni concernenti l'esecuzione di opere finanziate o finanziabili da parte di altri Enti (Regione, ex Agensud – Stato) il bilancio prevede spese per l'ammontare complessivo di Euro 10.643.000,00, ne consegue che per pervenire al pareggio dell'esercizio si rende necessario un contributo della Regione pari ad Euro 2.600.000,00 (duemilioneiseicentomila) ed una posta di tale importo è stata iscritta nella parte "entrate", del bilancio.

*Considerato che l'art. 7 della L.R. n° 52 del 23/12/2014 ha predisposto a favore dei quattro consorzi commissariati l'erogazione, per il 1° semestre 2015, di un contributo complessivo di euro 8,5 milioni, e tenuto conto che nella ripartizione del contributo di pari ammontare stabilito per il 1° semestre dell'esercizio 2014, giusta art. 42 L.R. n° 45/2013, a questo consorzio di "Arneo" è stato erogato un importo di circa Euro 1.9500.000,00, è presumibile che una erogazione equivalente venga assegnata anche per il 1° semestre 2015.*

*Ne consegue che per il 2° semestre dell'esercizio si ha necessità per questo consorzio di una integrazione del contributo regionale per l'ammontare di Euro 700.000, (settecentomila), somma che risulta inferiore all'integrazione richiesta per il 2° semestre 2014 (1.000.000,00)".*

Tenendo conto che nella Relazione del Commissario Straordinario si evince che "la gestione finanziaria di questo Consorzio registra, da tempo, momenti di pesante difficoltà a causa dell'assoluta esiguità di entrate proprie che dovrebbero supplire alle spese indifferibili.

*Attualmente il Consorzio di Arneo, in dipendenza dell'elaborazione del piano di classifica, versa nella condizione di poter emettere un ruolo del tributo di bonifica, codice 630, di ragguardevole consistenza, in dipendenza sia dell'estensione dell'area di*

*Augusto*

*contribuenza, nonché per la presenza cospicua di immobili extragricoli assoggettabili al tributo in argomento.*

*Sicché il percorso di normalizzazione e di risanamento dipenderà in gran parte dalla risposta che sarà riservata dai contribuenti ai ruoli di imminente emissione.*

*In prospettiva, l'unificazione di questo Consorzio di Arneo con il Consorzio di Ugento Li Foggi nell'istituendo Consorzio "Salento" programmata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1785 del 06/08/2014, si ritiene capace di assicurare, nel tempo, al nuovo ente possibilità di gestione sistematicamente ordinata".*

Non si può non rilevare che anche il Bilancio di Previsione 2015 risulta non redatto secondo le impostazioni dei principi contabili ed alle corrette regole di contabilità sia privata che pubblica.

Tenendo conto che manca la previsione di copertura del disavanzo, per quanto la normativa di riferimento, il DPR 97/2003, art. 5, comma 9 stabilisce infatti *"Nel bilancio di previsione è iscritta come posta a sé stante, rispettivamente dell'entrata e della uscita, l'avanzo o il disavanzo di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente cui il bilancio si riferisce"*.

Rilevato che nella relazione al consuntivo 2013 del Commissario Straordinario, si evince che:

- *"anche nel bilancio dell'esercizio 2013 del Consorzio Arneo, come già nei bilanci degli esercizi precedenti, l'entrata largamente prevalente è stata rappresentata dai finanziamenti erogati dalla Regione per sopperire alla mancanza di riscossione del tributo di bonifica cod. 630, in dipendenza della sospensione dei relativi ruoli operata dalle LL.RR. n. 4/2003 e n. 8/2005."*
- *"solo con il ripristino della contribuenza, nei limiti sostenibili, si avrà la possibilità di intravedere con maggiore chiarezza quali potranno essere gli assetti organizzativi-istituzionali di questo Consorzio di Bonifica."*

Ciò premesso è determinante l'emissione dei ruoli nei primi mesi dell'anno al fine di garantire in modo certo l'equilibrio di bilancio finanziario. Pertanto, è necessario che gli uffici effettuino alla fine del I° semestre 2015 un monitoraggio degli incassi del tributo 630 ed eventualmente porre in essere tutti gli adempimenti necessari al fine di raggiungere detti equilibri.

Rilevato che nel parere dell'Organo di Revisione dei Conti al Conto Consuntivo 2013 si evince che *"su tutte le voci di entrata si sono registrate delle differenze negative e di ciò dovrà tenersene conto in occasione della stesura del prossimo bilancio di previsione"*.

Tenuto conto che il bilancio di previsione del 2015 ha previsto entrate/uscite correnti per Euro 10.657.229,00, mentre quelle di previsione del 2014 sono state Euro 12.859.493,43.

*Augustus*

Valutato, per quanto sopra, che:

- Il rispetto della gestione di mera competenza come programma è subordinato all'incertezza sui tempi di emissione dei ruoli ed alla necessità di monitorare la realizzazione delle entrate rinvenienti dai contributi regionali e dagli stessi ruoli;
- la copertura del disavanzo esistente, ammontante a circa 42 milioni di euro al 31/12/2013, non potrà che avvenire a seguito di ulteriori interventi regionali che, oggi, alla luce delle disposizioni già emanate, si auspica possano concretizzarsi in tempi ragionevolmente brevi;
- la mancata approvazione del Bilancio di Previsione come predisposto, anche se di mera competenza e che non assicura la copertura del disavanzo esistente, oggi non potrebbe che essere causa di ulteriori danni al Consorzio, in termini finanziari, ma anche di rallentamento della gestione e nell'esercizio di delicate funzioni.

A conclusione delle verifiche esposte, tenendo conto e richiamando le osservazioni e proposte sopra formulate e richiamando l'attenzione sull'importanza che, per le entrate a specifica destinazione i relativi riutilizzi seguano l'avvenuto accertamento, esprime,

#### **PARERE FAVOREVOLE**

**sulla proposta di Bilancio di Previsione 2015 e sui documenti allegati.**

Nardò, 7 aprile 2015

**IL REVISORE UNICO**  
dott. Antonio Guglielmi

